

## Návrh opatrenia na zefektívnenie verejnej správy

Projekt:	Lepšie verejné politiky pre bývanie marginalizovaných rómskych komunít
Organizácia:	Nezisková organizácia Projekt DOM.ov
Operačný program:	Efektívna verejná správa
Kód žiadosti o NFP:	314011Q491
Názov aktivity:	Hlavná aktivita č. 2 Skvalitňovanie procesu prípravy infraštruktúry pre bývanie MRK na úrovni samospráv
Názov výstupu:	Návrh na opatrenie zamerané na zefektívnenie verejnej správy
Názov opatrenia:	Úprava zákona č. 443/2010 Z. z. z 26. októbra 2010 o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní
Subjekt, ktorému sa návrh opatrenia predkladá:	Ministerstvo dopravy a výstavby SR

Úprava zákona č. 443/2010 Z. z. z 26. októbra 2010 o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní

2020

doc. Ing.arch. Katarína Smatanová MA, PhD., a kol.

Návrhy sú formulované v rámci projektu „Lepšie verejné politiky pre bývanie marginalizovaných rómskych komunít“, kód projektu ITMS2014+: 314011Q491.

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

## Úvod

Podľa najnovších dát z Atlasu rómskych komunít z roku 2019<sup>1</sup> sa na Slovensku nachádza 1 102 koncentrácií spolu v 825 obciach, v ktorých žije 300 170 obyvateľov. V 298 lokalitách nemá dostupný vodovod minimálne 50 % obyvateľov, spolu teda 76 000 ľudí. Bez dostupnej kanalizácie je 796 koncentrácií, t. j. 185 000 ľudí. Tretina obyvateľov býva stále v nelegálnych obydliach.

Problematika prípravy infraštruktúry pre lokality marginalizovaných rómskych komunít, a to najmä tých, v ktorých táto nie je dostupná alebo úplne absentuje, je z pohľadu vedenia obcí veľmi náročná. Súčasné výskumy dokazujú, že úmerne s nedostupnosťou technickej infraštruktúry sa zvyšuje i miera sociálnej deprivácie celej komunity<sup>2</sup>.

## Identifikácia problému

Na podporu investícií do technickej infraštruktúry v dnešnej dobe existujú dva nástroje:

- (1) nárazové možnosti získania nenávratných finančných príspevkov zo zdrojov EÚ<sup>3</sup> a
- (2) dotácie Ministerstva dopravy a výstavby SR, regulované Zákonom č. 443/2010 Z. z. a určované Vyhláškou č. 118/2019 Z. z..

Čerpanie prostriedkov zo zdrojov EÚ je určené len na preklopenie obdobia vyrovnania disparít medzi SR a ostatnými členskými krajinami EÚ a neposkytuje systémový rámec kontinuálnej a dlhodobej podpory riešenia určitého problému. Naopak, dotácie Ministerstva dopravy a výstavby SR, regulované Zákonom č. 443/2010 Z. z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní a určované Vyhláškou č. 118/2019 Z. z. sú takýmto systémovým nástrojom. Poskytované sú už od roku 2010 a pravidlá ich získania sa aktualizujú každoročne.

Zákon o dotáciách na rozvoj bývania a sociálnom bývaní č. 443/2010 Z. z. je hlavným rámcom podpory rozvoja bývania na Slovensku, so špecifickým zreteľom na podporu bývania a zabezpečovanie adekvátnych životných podmienok pre " fyzické osoby, ktoré si nemôžu obstaráť bývanie vlastným pričinením" [§ 21, ods.1]. Do tejto skupiny patria i práve marginalizované rómske komunity.

Zákon však pojednáva o problematike MRK nielen ako o jednotlivcoch - fyzických osobách, ale ako o špecifickom priestorovom útvare, ktorý taktiež môže byť objektom získania podpory.

Ide o dotáciu na obstaranie technickej vybavenosti<sup>4</sup>, podľa § 5 Obstaranie technickej vybavenosti, písmeno b) *na výstavbu technickej vybavenosti pre zvýšenie sociálno-kultúrnej úrovne rómskej osady [...]*.

---

<sup>1</sup> Ravasz, A. et al. (2020). *Atlas rómskych komunít*. Bratislava: Vydavateľstvo Veda.

<sup>2</sup> Radičová, I. (2001). *Hic Sunt Romales*. Bratislava: Nadácia S.P.A.C.E, Fulbrightova komisia, SR.

<sup>3</sup> z Operačného programu ľudské zdroje, v určitých prípadoch možnosť i v rámci Integrovaného regionálneho operačného programu

<sup>4</sup>§ 2, bod p.) špecifikuje technickú vybavenosť ako verejný vodovod, a vodovodná prípojka, verejná kanalizácia vrátane čistiarne odpadových vôd, a kanalizačná prípojka, miestna komunikácia vrátane verejného osvetlenia, odstavňá plocha vybudovaná pri obstarávanom nájomnom byte vrátane prízjazdu k odstavnej ploche z miestnej komunikácie, garážové stojisko určené ako priestor v bytovom dome alebo v polyfunkčnom dome na odstavenie motorového vozidla

Výšku tejto dotácie a podmienky jej získania a čerpania usmerňuje každoročne aktualizovaný právny predpis. Na rok 2020 je to Vyhláška č. 118/2019 Z. z., ktorá má účinnosť od 1.1.2020. Napriek každoročnej aktualizácií však táto Vyhláška prechádza len relatívne minoritnými zmenami (viď Tabuľka 2).

<p><b>§ 5 Obstaranie technickej vybavenosti</b> <b>b) výstavbu technickej vybavenosti pre zvýšenie sociálno-kultúrnej úrovne rómskej osady [...].</b></p>	<p><b>§ 5 Obstaranie technickej vybavenosti</b> <b>a) výstavbu (alebo c) kúpu) technickej vybavenosti podmieňujúcej výstavbu a užívanie nájomných bytov, na ktorých obstaranie sa poskytná dotácia podľa tohto zákona alebo podpora podľa osobitného predpisu,c)</b></p>
<p>a) <b>verejný vodovod a vodovodnú prípojku</b> vo výške <b>95 eur na 1 m</b> verejného vodovodu a vodovodnej prípojky, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie verejného vodovodu a vodovodnej prípojky,</p>	<p>a) verejný vodovod a vodovodnú prípojku vo výške <b>125 eur na 1 m</b> verejného vodovodu a vodovodnej prípojky alebo 650 eur na nájomný byt, najviac však do výšky 70 % oprávnených nákladov na obstaranie verejného vodovodu a vodovodnej prípojky, pričom dotácia sa určí vo výške najnižšej hodnoty vypočítanej podľa uvedených spôsobov výpočtu výšky,</p>
<p>b) <b>verejnú kanalizáciu vrátane čistiarne odpadových vôd a kanalizačnej prípojky</b> vo výške 190 eur na 1 m verejnej kanalizácie a kanalizačnej prípojky, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie verejnej kanalizácie vrátane čistiarne odpadových vôd a kanalizačnej prípojky,</p>	<p>b) 160 eur na 1 m verejnej kanalizácie a kanalizačnej prípojky alebo 860 eur na nájomný byt, najviac však do výšky 70 % oprávnených nákladov na obstaranie verejnej kanalizácie a kanalizačnej prípojky, pričom dotácia sa určí vo výške najnižšej hodnoty vypočítanej podľa uvedených spôsobov výpočtu výšky, 14 000 eur na jednu čistiareň odpadových vôd, najviac však do výšky 70 % oprávnených nákladov na obstaranie čistiareň odpadových vôd, pričom dotácia sa určí vo výške najnižšej hodnoty vypočítanej podľa uvedených spôsobov výpočtu výšky,</p>
<p>c) <b>miestnu komunikáciu</b> vo výške 89 eur na 1 m miestnej komunikácie, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie miestnej komunikácie.</p>	<p>c) miestnu komunikáciu vo výške 80 eur na 1 m2 miestnej komunikácie alebo 870 eur na nájomný byt, najviac však do výšky 70 % oprávnených nákladov na obstaranie miestnej komunikácie, pričom dotácia sa určí vo výške najnižšej hodnoty vypočítanej podľa uvedených spôsobov výpočtu výšky,</p>
	<p>d.) odstavňú plochu vybudovanú pri obstarávanom nájomnom byte vo výške 80 eur na 1 m2 odstavnej plochy vrátane prízjazu k odstavnej ploche z miestnej komunikácie alebo 390 eur na nájomný byt, najviac však vo výške 70 % oprávnených nákladov na obstaranie odstavnej plochy, pričom dotácia sa určí vo výške najnižšej hodnoty vypočítanej podľa uvedených spôsobov výpočtu výšky,</p> <p>e) garážové stojisko vybudované k obstarávanému nájomnému bytu vo výške 600 eur na jeden nájomný byt, najviac do výšky 10 % oprávnených nákladov na obstaranie garážového stojiska.</p>

Tabuľka 1: Porovnanie výšky dotácie pre obstaranie technickej vybavenosti pre "rómske osady" a výstavbu nájomných bytov.

§ 5 Obstaranie technickej vybavenosti na b) výstavbu technickej vybavenosti pre zvýšenie sociálno-kultúrnej úrovne rómskej osady	2020 (Vyhláška 181/2020)	2016 - 2019 (Vyhláška 326/2015)	2011 - 2013 (Novela 443/2010)
a) verejný vodovod a vodovodná prípojka	95 eur na 1 m verejného vodovodu a vodovodnej prípojky, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie verejného vodovodu a vodovodnej prípojky	86 eur na 1 m verejného vodovodu, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie verejného vodovodu a vodovodnej prípojky	85 eur na 1 m verejného vodovodu
b) verejná kanalizácia vrátane čistiarne odpadových vôd a kanalizačnej prípojky	vo výške 190 eur na 1 m verejnej kanalizácie a kanalizačnej prípojky, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie verejnej kanalizácie vrátane čistiarne odpadových vôd a kanalizačnej prípojky	vo výške 172 eur na 1 m verejnej kanalizácie, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie verejnej kanalizácie vrátane čistiarne odpadových vôd a kanalizačnej prípojky	170 eur na 1 m verejnej kanalizácie
c) miestna komunikácia	vo výške 89 eur na 1 m miestnej komunikácie, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie miestnej komunikácie	miestnu komunikáciu vo výške 81 eur na 1 m miestnej komunikácie, najviac však do výšky 80 % oprávnených nákladov na obstaranie miestnej komunikácie	80 eur na 1 m miestnej komunikácie

Tabuľka 2: Prehľad vývoja výšky dotácie na podporu výstavby technickej vybavenosti pre zvýšenie sociálno-kultúrnej úrovne rómskej osady

Problémom je najmä nedostatočná výška podpory (napr. v porovnaní s výškou podpory, ktorú je možné získať pri výstavbe nájomných bytov) (viď tabuľka 1).

Z tohoto prehľadu je možné identifikovať **2 hlavné okruhy problémov v praxi:**

- (1) **okruh finančný:** výška dotácie na jednotlivé typy infraštruktúry a jej prvkov je nízka (a nemá tendenciu sa výrazne zvyšovať) - najmä v porovnaní s financiami pre výstavbu nových bytových domov, a súčasne, miera spolufinancovania je vysoká - pri takých veľkých pripojeniach, aké sú potrebné v MRK je 20% spoluúčasť vysoká a pre menšie obce takmer nerealizovateľná
- (2) **absentujúce prvky v možnostiach čerpania dotácie:** dotácie na výstavbu odstavňových plôch, samostatných prvkov verejných priestranstiev, ostatné infraštruktúrne siete.

Ako bolo už v úvode načrtnuté, kontext zabezpečovania základnej technickej infraštruktúry determinuje nielen kvalitu života obyvateľov v MRK, umožňuje zlepšovanie podmienok na novú výstavbu bývania, ale má priamy dosah na socio-ekonomický status obyvateľov týchto lokalít.

Pokiaľ je možné vychádzať z tvrdení definovaných v zákone č. 443/2010 Z. z., a to podporiť výstavbu technickej infraštruktúry s cieľom **"zvýšenia sociálno-kultúrnej úrovne rómskej osady" (§ 5)**, je potrebné doplniť možnosti oprávnených výdavkov aj na tie elementy, ktoré majú dosah na zvyšovanie sociálno-kultúrnej úrovne. Kým možnosti čerpania dotácie sú momentálne limitované na základnú infraštruktúru, ktorá umožňuje udržať hygienické prostredie, chýba možnosť čerpania dotácií:

- (1) na odberné miesta elektrickej energie, ktoré často distribučné spoločnosti vyžadujú, kvôli prostrediu MRK mať v zvýšenej ochrane
- (2) prvky spojené so zvyšovaním aj sociálnej a kultúrnej úrovne územia. Ide najmä o prvky, ktoré umožňujú obyvateľom rozvoj, a súčasne otvárajú marginalizovanú lokalitu aj ostatným obyvateľom (nerómom). Ide napríklad o spevnené plochy verejného priestoru (nie nevyhnutne len odstavné plochy pre autá), zástavky MHD, prvky verejného priestoru ako systém základného mobiliáru.

### **Návrh adekvátnych opatrení**

Aby bolo možné naplniť zámer zákona č. 443/2010 Z. z., ako to bolo rozvinuté v predchádzajúcej časti (zvýšiť podporou výstavby technickej infraštruktúry sociálno-kultúrnu úroveň rómskych osád), je nutné uplatniť pri vypracovávaní a schvaľovaní aktualizovaných Vyhlášok a Výnosov k zákonu č. 443/2010 Z. z. nasledovné aspekty:

- (1) zvýšiť výšku dotácie na výstavbu vodovodu a vodovodnej prípojky, minimálne na úroveň výšky dotácie na technickú infraštruktúru pri výstavbe (kúpe) nových nájomných bytov podľa zákona č. 443/2010 Z. z.
- (2) znížiť mieru spolufinancovania pre obce pri týchto infraštruktúrnych projektoch a dorovnať ju na úroveň miery spolufinancovania pri EU zdrojoch (t. j. 90% alt. 95%)
- (3) doplniť do oprávnených aktivít a ich výdavkov i možnosť získať dotácie na výstavbu odstavných plôch, spevnených plôch verejných priestranstiev, samostatných prvkov verejných priestranstiev, ostatné infraštruktúrne siete (najmä odberné miesta elektrickej energie).

### **Záver:**

Dostupná technická infraštruktúra je nevyhnutnou podmienkou integrácie každej marginalizovanej komunity. Nejde len o nevyhnutný prístup k pitnej vode, kanalizácií a elektrickej energii. Pre komplexnú integráciu je potrebné pri výstavbe nových objektov, ale i rekonštrukcii existujúcich, zamerať sa aj na ostatné prvky ako sú verejné priestory, odstavné plochy, spevnené plochy, ktoré jednak zlepšujú celkovú kvalitu života, ale zvyšujú i udržateľnosť celkovej investície. Zvyšovanie finančnej dostupnosti zdrojov na takéto opatrenia aj pre menšie obce, kde je v rámci Slovenska výskyt MRK najčastejší, má potenciál rýchleho pozitívneho efektu na situáciu vylúčených komunít celoplošne.